

PROPUESTA DE PROYECTO POSDOCTORAL
GASTO PÚBLICO Y DESARROLLO: EL CASO DE LAS
ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS EN MÉXICO

RESUMEN: La financiarización ha transformado al gasto público en garante de rentas financieras y esto tiene múltiples expresiones. Una de ellas es el gasto público asociado al capital privado, en especial, porque permite la expansión de la rentabilidad del capital financiero por medio de la titulización de activos públicos. Las APP son una expresión de la transformación del papel del gasto público en proceso de acumulación económica, en la provisión de infraestructura y servicios públicos, que deteriora el poder multiplicador de los recursos públicos y concentra el ingreso.

OBJETIVOS Y METAS:

Analizar el impacto que tienen las APP sobre el presupuesto público.

Investigar la relación entre gasto público y desarrollo, en especial, su relación con el provisión de infraestructura y, la creación y sostenimiento de la ganancia empresarial.

Investigar la incidencia de la titulización de activos públicos sobre la operación del gobierno y si es en realidad una respuesta adecuada para la provisión de infraestructura.

ANTECEDENTES

En un contexto de libre circulación de capitales y bajo el predominio de un capital financiero altamente concentrado, las políticas macroeconómicas se han subordinado a mantener la rentabilidad de los activos financieros. La política fiscal y especialmente, el gasto público, han quedado supeditados al principio de las finanzas equilibradas. En particular, durante la última década se ha privilegiado el establecimiento de las Asociaciones Público Privadas (APP), que responden a la falta de recursos del Estado para hacer frente a la demanda de servicios públicos en infraestructura y a la necesidad de abrir nuevos espacios para la realización de la ganancia del sector privado.

Las APP son una consecuencia de la implementación de la contracción del gasto público y son principalmente impulsadas por los grandes organismos financieros internacionales, los cuales esgrimen los argumentos de la “eficiencia, calidad y superioridad” de la gestión del capital privado sobre el sector público.

El financiamiento de los esquemas APP, en muchas ocasiones, se realiza por medio de los vehículos para fines específicos (SPV por sus siglas en inglés). Los SPV adquieren los activos o derechos de cobro y su vez financian la compra por medio de la emisión de bonos de titulización.

La titulización de activos públicos es otra faceta del avance del proceso de privatizaciones, que compromete los recursos presupuestales en el largo plazo, mediante proyectos carreteros, contratos de riesgo, construcción de infraestructura, etc. La titulización de activos es otro signo del avance de los intereses del capital financiero en las estrategias de gasto público.

JUSTIFICACIÓN

En México las Asociaciones Público Privadas se han desarrollado en diversos sectores de la economía: carreteras, esquemas de prestación de servicios, construcción de hospitales, instalaciones universitarias, el sector energético y proyectos estatales, entre otros proyectos. De forma progresiva, una parte sustancial del gasto público ha quedado comprometida en el largo plazo por dichos proyectos, sin que por contraparte exista una corriente de ingresos públicos que permitan sufragarlos.

La titulización de los activos públicos es otra faceta de la implementación de APP. La titulización es el proceso mediante el cual se obtienen recursos mediante la emisión de valores respaldados con activos que generan un flujo futuro de rentas. Autoridades federales y locales han titulado ingresos fiscales, cuentas de préstamos por cobrar, participaciones y peaje vehicular, entre otras fuentes de recursos.

METODOLOGÍA

El método a utilizar será deductivo-inductivo. En primer lugar, el marco teórico se enfocará en la transformación del papel del gasto público en el proceso de acumulación de capital. En especial, se utilizará la teoría de la financiarización, algunos enfoques del pensamiento postkeynesiano y la teoría del circuito monetario, para analizar cómo opera el gasto público a través de los esquemas APP y su relación con la titulización de activos públicos.

También se realizará un análisis cuantitativo y cualitativo del objeto de estudio. A grandes rasgos se trata de cuantificar el impacto de la implementación de la APP y la titulización de activos públicos sobre el presupuesto público. También se describirán y analizarán los fenómenos relacionados con el tema.

¿CÓMO SE INSERTA EN EL POSGRADO?

El presente proyecto tiene la conveniencia de insertarse dentro de las líneas de investigación de la Unidad Académica de Estudios en Desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas, en especial, porque fortalecerá temas de gran importancia en la actualidad como el impacto de la APP y la titulización de activos y su incidencia en el desarrollo, así como el impacto que tiene el tema de investigación de la operación de los gobiernos locales.

GUIÓN DE DESARROLLO DE LA TEMÁTICA

Gasto público y desarrollo, aspectos teóricos.

Asociaciones público privadas (APP): conceptos, antecedentes e implicaciones.

APP y el proceso de privatizaciones.

APP en México (marco jurídico y análisis por sectores económicos).

APP y titulización del gasto público.

APP, gasto público y desarrollo.

Conclusiones

4 de febrero de 2015